

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru abrogarea art. 197 alin. (4) - (13) din Legea nr. 135/2010
privind Codul de procedură penală**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ:

Inițiativa Ministerului Justiției

2.2. Descrierea situației actuale

Prin art. IV al Legii nr. 126/2024 privind unele măsuri pentru consolidarea capacității de combatere a evaziunii fiscale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 437 din 13 mai 2024, art. 197 din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 486 din 15 iulie 2010, cu modificările și completările ulterioare, a fost completat, fiind introduse zece noi alineate, alin. (4) - (13), cu următorul cuprins:

„(4) Dacă mijloacele materiale de probă sunt tutunuri prelucrate, acestea se inventariază, luând în același timp și măsurile de securitate, de păstrare și de conservare corespunzătoare până la predarea lor efectivă organelor care efectuează distrugerea. Toate bunurile se fotografiază, iar fotografiile se vizează de organul de urmărire penală și se atașează la dosar.

(5) Dacă mijloacele materiale de probă sunt cele prevăzute la alin. (4), se prelevează probe necesare expertizării atât în cursul urmăririi penale, cât și al judecății, dispozițiile art. 160 alin. (1), (2) și (4) aplicându-se în mod corespunzător. Câte un exemplar din probele ridicate din fiecare categorie de produs se păstrează de organul de urmărire penală sau de instanța de judecată la care se găsește dosarul, până la soluționarea definitivă a cauzei.

(6) După fotografiere, inventariere și prelevarea de probe, bunurile prevăzute la alin. (4) se predau pentru distrugere de către organul care a efectuat ridicarea sau reținerea antrepozitarilor autorizați pentru tutun prelucrat, destinatarilor înregistrați sau importatorilor autorizați de astfel de produse, în condițiile prevăzute la art. 431 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Predarea bunurilor pentru distrugere se



realizează în baza unei ordonanțe motivate dispuse de procuror în cursul urmăririi penale sau, după caz, a unei încheieri dispuse de instanța de judecată la care se găsește dosarul, în termen de maximum 6 luni de la identificarea bunurilor.

(7) Fiecare antrepozitar autorizat, destinatar înregistrat și importator autorizat are obligația să asigure pe cheltuiala proprie preluarea în custodie, transportul, depozitarea și distrugerea cantităților de produse din lotul care i-a fost repartizat. Procedura de distrugere se efectuează conform prevederilor din normele metodologice de aplicare a Codului fiscal.

(8) După efectuarea operațiunii de distrugere, Autoritatea Vamală Centrală înaintează un exemplar al documentelor întocmite cu ocazia preluării în custodie, transportului, depozitării și distrugerii cantităților de produse organului de urmărire penală sau, după caz, instanței de judecată care a dispus distrugerea, acestea atașându-se la dosarul cauzei.

(9) Dacă mijloacele materiale de probă sunt bunuri dovedite că aduc atingere unui drept de proprietate intelectuală, altele decât cele prevăzute la alin. (4), dispozițiile alin. (4) în ceea ce privește inventarierea, păstrarea, conservarea, fotografierea și cele ale alin. (5) se aplică în mod corespunzător.

(10) După inventariere, fotografiere și prelevarea de probe, bunurile prevăzute la alin. (9) se predau pentru distrugere de către organul care a efectuat ridicarea sau reținerea titularului dreptului de proprietate intelectuală. Predarea bunurilor pentru distrugere se realizează în baza unei ordonanțe motivate dispuse de procuror în cursul urmăririi penale sau, după caz, a unei încheieri dispuse de instanța de judecată la care se găsește dosarul, în termen de maximum 6 luni de la identificarea bunurilor.

(11) Fiecare titular al dreptului de proprietate intelectuală are obligația să asigure pe cheltuiala proprie preluarea în custodie, transportul, depozitarea și distrugerea cantităților de produse din lotul confiscat care i-a fost repartizat. Procedura de distrugere se efectuează conform prevederilor art. 1 alin. (5) - (7) din Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(12) În cazul în care există solicitări din partea unor instituții din domeniul ocrotirii sociale, organizații sau asociații nonprofit cu caracter umanitar, asociații ori cluburi sportive, instituții de învățământ sau persoane fizice care au avut de suferit de pe urma dezastrelor, titularul dreptului de proprietate intelectuală poate, în cazul în care sunt mărfuri apte pentru consumul sau uzul persoanelor fizice, să procedeze la predarea acestora cu titlu gratuit, în funcție de natura bunurilor, cu condiția de a nu fi comercializate. Solicitățile se depun la Autoritatea Vamală Centrală, care le înaintează titularilor de marcă, iar predarea bunurilor cu titlu gratuit se realizează în baza unei ordonanțe motivate dispuse de procuror în cursul urmăririi penale sau, după caz, a unei încheieri dispuse de instanța de judecată la care se găsește dosarul, în termen de maximum 6 luni de la identificarea bunurilor.

(13) Autoritatea Vamală Centrală înaintează un exemplar al documentelor întocmite cu ocazia preluării în custodie, transportului, depozitării și distrugerii

sau, după caz, predării cantităților de produse în scop umanitar organului de urmărire penală sau, după caz, instanței de judecată care a dispus distrugerea sau predarea bunurilor în scop umanitar, acestea atașându-se la dosarul cauzei."

Dispozițiile alin. (4)-(8) ale art. 197 din Codul de procedură penală reglementează ipoteza particulară a mijloacelor de probă constând în tutunuri prelucrate – prin aceste prevederi legale sunt reglementate unele proceduri care se desfășoară anterior distrugerii acestor bunuri în condițiile art. 431 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal. Se constată că au fost reglementate activități legate de distrugerea unor bunuri intrate în condițiile legii în proprietatea privată a statului într-un text de lege care se referă la mijloacele materiale de probă administrate în procesul penal. În acest context, reamintim faptul că art. 61 din Legea nr. 24/2000 reglementează condițiile de fond pentru modificarea și completarea actelor normative după cum urmează:

„Art. 61 - Condițiile de fond pentru modificarea și completarea actelor normative

(1) Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluși act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.

(2) Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.”

Se constată faptul că dispozițiile alin. (4)-(8) ale art. 197 din Codul de procedură penală reglementează de o manieră contradictorie activitatea de distrugere a tutunurilor prelucrate. Astfel, pe de o parte, dispozițiile menționate conțin o normă de trimitere la dispozițiile art. 431 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, dispoziții legale care reglementează procedura de distrugere a tutunurilor prelucrate confiscate ori intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, astfel încât textele alin. (4) –(8) ale art. 197 din Codul de procedură penală pare că au în vedere bunuri care au intrat deja în proprietatea statului, neexistând deci proceduri judiciare aflate în derulare cu privire la dreptul de proprietate asupra acestor bunuri.

Pe de altă parte, aceleași dispoziții reglementează prelevarea probelor necesare expertizării atât în cursul urmăririi penale, cât și al judecății, ceea ce înseamnă că există în desfășurare un proces penal cu privire la comiterea unor infracțiuni la regimul vamal sau fiscal, procese la a căror finalizare s-ar putea dispune, în condițiile legii, măsura de siguranță a confiscării speciale. Doar după eventuala dispunere a măsurii de siguranță a confiscării speciale, respectivele tutunuri prelucrate ar urma să intre în proprietatea privată a statului și s-ar putea pune problema distrugerii acestora în condițiile art. 431 din Legea nr. 227/2015.

Totodată, dispozițiile alin. (4)-(8) ale art. 197 din Codul de procedură penală reglementează o serie de activități care se realizează după finalizarea procesului penal și care sunt efectuate de alte organe decât cele judiciar- penale, fiind vorba de distrugerea unor bunuri confiscate ori intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului.



Aceleași dispoziții ale alin. (4)-(8) ale art. 197 din Codul de procedură penală intră în contradicție cu dispozițiile art. 574 din Codul de procedură penală (care se referă la modul în care măsura de siguranță a confiscării speciale sau a confiscării extinse, luată prin hotărârea instanței de judecată, se execută).

În ceea ce privește dispozițiile alin. (9)-(13) ale art. 197 din Codul de procedură penală, acestea au în vedere ipoteza în care „mijloacele materiale de probă sunt bunuri dovedite că aduc atingere unui drept de proprietate intelectuală, altele decât cele prevăzute la alin. (4)”. În măsura în care dispozițiile alin. (9)-(13) ale art. 197 din Codul de procedură penală fac trimitere la prevederile alin. (4) –(8) ale aceluiași articol, constatările anterioare referitoare la aceste din urmă texte sunt aplicabile mutatis mutandis.

Menționăm și faptul că modul și condițiile de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, inclusiv procedura distrugerii acestora, sunt reglementate de Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, republicată cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă (cu titlu de exemplu, menționăm art. 61 din Legea nr. 24/2000), reglementarea atribuțiilor Autorității Vamale Centrale și, în orice caz, a celor care excedează cadrului procesual-penal (avem în vedere procedura depunerii de cereri ale „unor instituții din domeniul ocrotirii sociale, organizații sau asociații nonprofit cu caracter umanitar, asociații ori cluburi sportive, instituții de învățământ sau persoane fizice care au avut de suferit de pe urma dezastrelor”, adresate titularului dreptului de proprietate intelectuală și depuse la această autoritate) nu poate fi făcută de Codul de procedură penală.

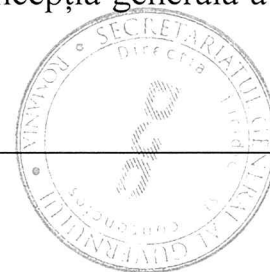
Pentru motivele expuse mai sus, pentru a respecta normele de tehnică legislativă cuprinse în dispozițiile imperative ale art. 61 din Legea nr. 24/2000, precum și pentru a nu afecta unitatea reglementării cuprinse în Codul de procedură penală, afectare care ar putea ridica probleme din perspectiva accesibilității și previzibilității legii procesual-penale, este necesară abrogarea alin. (4)-(13) ale art. 197 din Codul de procedură penală.

2.3. Schimbări preconizate

În considerarea argumentației prezentate la punctul anterior, dispozițiile alin. (4)-(13) ale art. 197 din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală se abrogă.

2.4. Alte informații

Modificarea propusă se circumstanțiază dispozițiilor actului normativ supus intervenției normative și nu afectează caracterul unitar și concepția generală a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală.



Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

1. buget de stat, din acesta: (1) impozit pe profit (2) impozit pe venit						
1. bugete locale (1) impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat: (1) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta: (1) cheltuieli de personal (2) bunuri și servicii						
1. bugete locale: (1) cheltuieli de personal (2) bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat: (1) cheltuieli de personal (2) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						



2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliului Legislativ prin avizul nr. 51/2025.

6.6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În temeiul dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, Ministerul Justiției a publicat proiectul pe site-ul instituției la data de 15.10.2024 (<https://www.just.ro/proiect-de-lege-pentru-modificarea-art-197-din-legea-nr-135-2010-privind-codul-de-procedura-penala/>).

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu au fost identificate

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru abrogarea art. 197 alin. (4) – (13) din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.


PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

